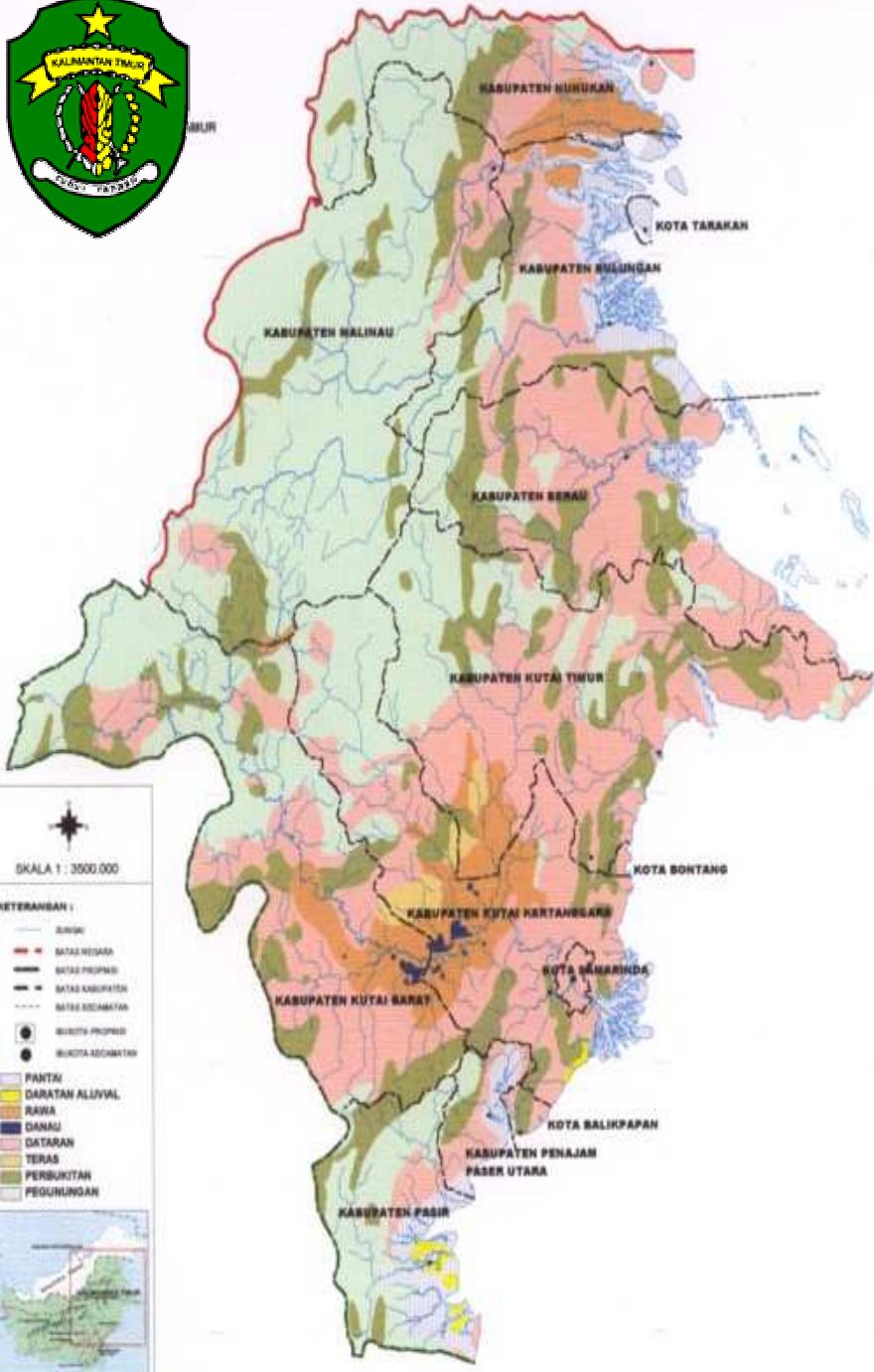




# KERANGKA KERJA MUTU & REGULASI PELAYANAN KESEHATAN PROPINXI KALIMANTAN TIMUR





**Areas cov. : 229.854,52 Km<sup>2</sup>**  
**Number District/Munip : 13**  
**Number Villages : 1.347 vill**  
**Number Sub Dist. : 122**

### **9 DISTRICTS :**

1. NUNUKAN
2. MALINAU
3. KUTAI BARAT
4. BULUNGAN
5. BERAU
6. KUTAI TIMUR
7. KUTAI KARTANEGARA
8. PENAJAM PASER UTARA
9. PASIR

### **4 MUNICIPLE/CITIES:**

- BALIKPAPAN
- SAMARINDA
- BONTANG
- TARAKAN

# POPULATIONS

YEARS	<u>2000 : 2.411.066 ps</u> <u>2004 : 2.750.369 ps</u>
DENSITY	<b>14,13 ps/ KM2</b>
AVERAGE GROWTH/YEAR	<b>3,35 % (National : 1,50 %)</b>
ESTIMATION	<u>2005 : 2.842.408 ps</u> <u>2010 : 3.350.918 ps</u>
MIGRATION	<b>2,13 %</b>
NATURAL GROWTH	<b>1,22 %</b>





## **POPULATION DISTRIBUTION IN 2004**

- MORE CONCENTRED IN CITIES **SAMARINDA, BALIKPAPAN, TARAKAN, AND BONTANG, BY AMAOUNT AT LEAST 1.279.472 PERSON (46,52%).** BUT AREALS OCCUPATIDED **1.707,8 KM<sup>2</sup> (0,85% TOTAL AREAS), DENSITY 749,19 Ps/KM<sup>2</sup>.**
- WHEREAS **1.470.897 Ps (53,48%). LIVES IN 8 DISTRICTS.** FOR **195.502 KM<sup>2</sup>, BY DENSITY 7,40 PsKM<sup>2</sup>.**

## TERKAIT DG BIDANG KESEHATAN

- Meningkatkan derajat kesehatan masyarakat melalui menyediakan jaringan pelayanan kesehatan yang berkualitas dan dapat diakses oleh seluruh lapisan masyarakat secara proporsional.
- ✖ Menjamin terpenuhinya kebutuhan dasar masyarakat berupa pangan, sandang, papan, **kesehatan, pendidikan, pekerjaan dengan memberikan perlindungan dan jaminan sosial terutama bagi masy.miskin**

# Lanjutan...

- ★ Membangun fasilitas umum dan infrastruktur yang berkualitas dan merata
- ★ Mewujudkan pemerintahan yang bersih dan berwibawa, didukung oleh aparatur yang berwawasan luas, bermoral, penuh dedikasi dan bebas KKN

# **INDEKS PEMBANGUNAN MANUSIA KALIMANTAN TIMUR TAHUN 2002**

- PROPINSI SULAWESI UTARA : 71,3
- DAERAH KHUSUS IBUKOTA JAKARTA : 75,6
- DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA : 70,8
- PROPINSI KALIMANTAN TIMUR : 69,9

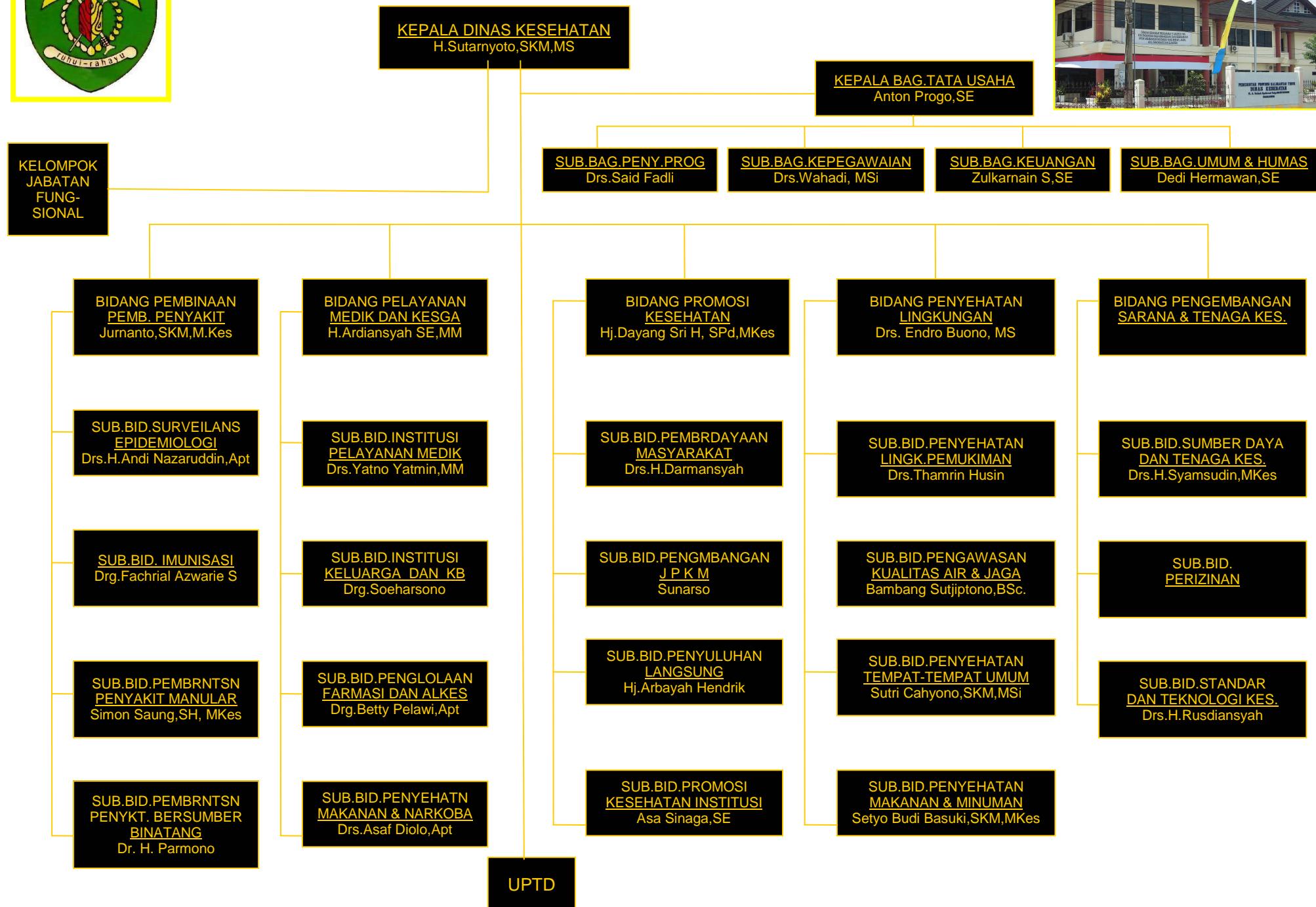
## **INDIKASI KUALITAS SDM, SBG INDEK KOMPOSIT BIDANG:**

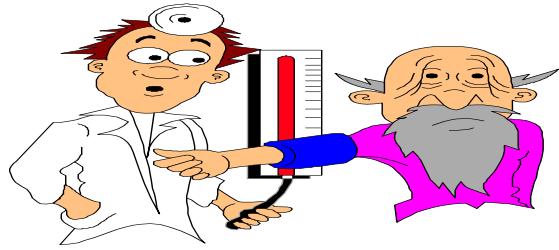
- PENDIDIKAN
- DERAJAT KESEHATAN MASYARAKAT
- TINGKAT KESEJAHTERAAN

**MEWUJUDKAN SDM UNGGUL & KOMPETITIF BERARTI MENYIAPKAN  
KESEHATAN DAN GIZI SDM HARUS DI MULAI SEJAK MANUSIA ADA  
DIDALAM KANDUNGAN IBUNYA HINGGA USILA YG TETAP PRODUKTIF**



# ORGANIZATIONAL STRUCTURES PROV. HEALTH OFFICE





## HEALTH CENTER AND COMPENENT IN 2005

DISTRICT	HC	SUB HC	MOBILE UNIT	COMTY HEALTH POS	HC WITH INPATIET	BED IN HC
Pasir	17	91	20	295	7	80
Kutai Barat	21	57	32	267	5	83
Kutai Karta.	26	126	29	593	12	88
Kutai Timur	14	76	15	188	13	42
Berau	15	78	13	182	5	24
Malinau	9	28	8	84	0	0
Bulungan	14	41	12	164	3	18
Nunukan	10	41	10	150	4	32
Penajam PU	10	38	10	230	5	65
Balikpapan	25	12	19	1.231	5	66
Samarinda	20	43	21	585	2	17
Tarakan	6	2	7	102	0	-
Bontang	3	2	11	98	0	0
<b>KALTIM</b>	<b>190</b>	<b>635</b>	<b>207</b>	<b>4.169</b>	<b>61</b>	<b>515</b>

Sumber : Dinkes Kab/Kota se Kalimantan

Dalam kehidupan sehari-hari, tiap orang selalu dihadapkan pada aturan, norma, standar, ukuran yang harus dipenuhi



# *Ukuran-ukuran dan aturan*

- ◆ Bangun pukul berapa ?
- ◆ Berangkat ke kantor pukul berapa ?
- ◆ Pakaian yang akan dipakai ke kantor seperti apa ?
- ◆ Make up untuk ke kantor bagaimana ?
- ◆ Tata rambut bagaimana ? Cukup disisir biasa, atau yang bagaimana ?
- ◆ Mengendarai mobil dengan kecepatan berapa ? Mobil yang mana yang akan dipakai ?
- ◆ Route yang akan ditempuh, route yang mana ?
- ◆ Seks ?

# *Mengapa indikator kinerja perlu ?*

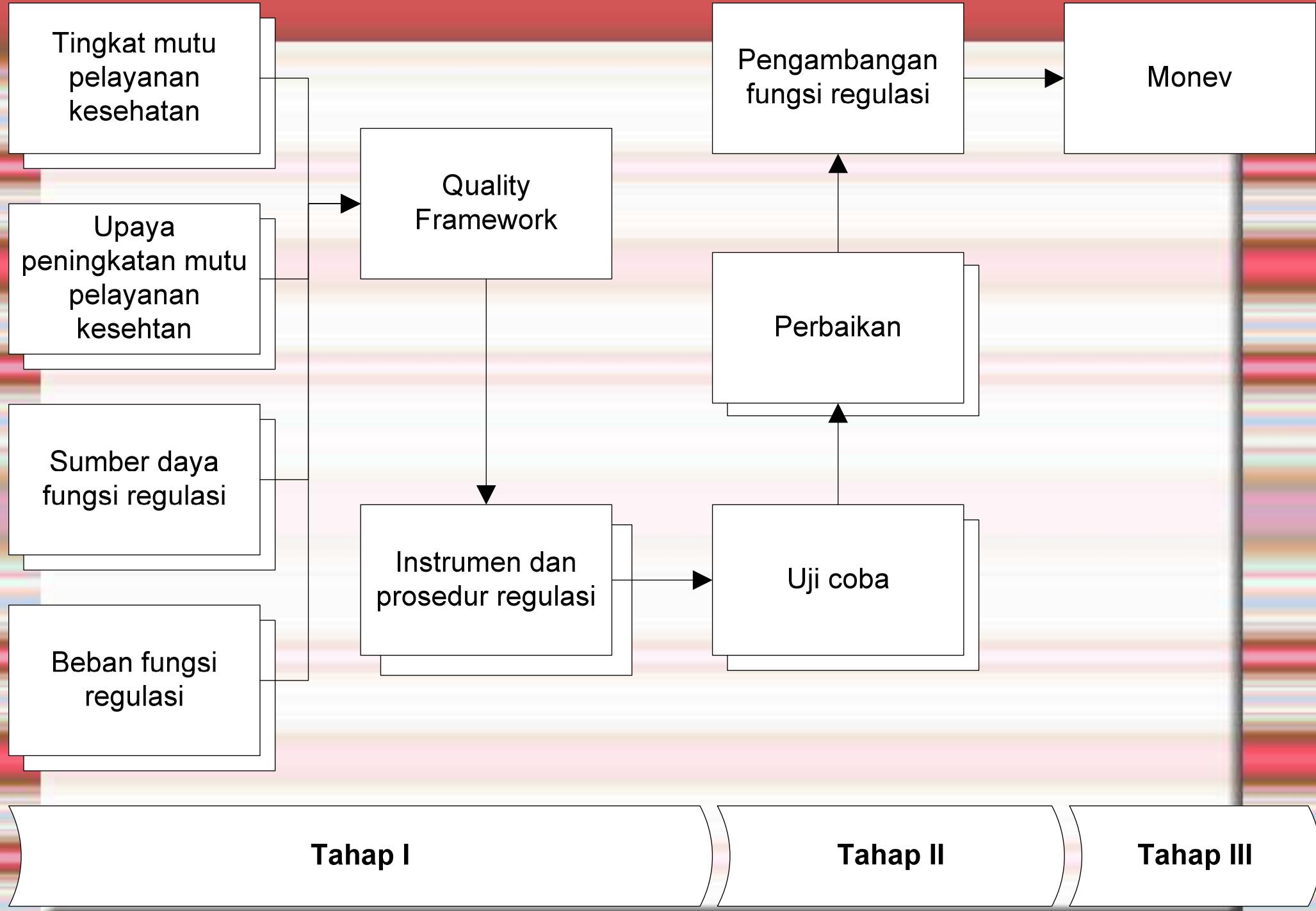
- ◆ Keamanan ?
- ◆ Tanda adanya masalah ?
- ◆ Menilai apakah proses sesuai standar ?
- ◆ Menilai keberhasilan ?
- ◆ Agar tidak melanggar aturan ?
- ◆ Mencari peluang perbaikan ?
- ◆ Menilai apa dampak dari suatu intervensi ?
- ◆ Untuk membandingkan (benchmarking) ?
- ◆ Tiap-tiap indikator mempunyai tujuan
- ◆ To replace **intuition** by **fact**

# ***Ukuran-ukuran dan aturan***

- ◆ Mengapa dokter/bidan mengukur ***berat badan bayi*** secara reguler ?
- ◆ Mengapa pengemudi memeriksa ***kecepatan laju kendaraan*** ?
- ◆ Mengapa pilot memeriksa sudut ***kemiringan pesawat*** pada waktu take off dan landing ?
- ◆ Mengapa pelari maraton mengukur ***waktu pencapaian*** lari untuk jarak 1.5 mile ?
- ◆ Mengapa petugas meteorologi mengukur ***kecepatan angin*** ?

# Regulasi pelayanan kesehatan

- ◆ **Peraturan Menteri Kesehatan Nomor 10 Tahun 2004**
- ◆ **Peraturan Menteri Kesehatan Nomor 10 Tahun 2004**  
tentang **Pengelolaan Pelayanan Kesehatan**, **Peraturan Menteri Kesehatan Nomor 10 Tahun 2004**  
tentang **Pengelolaan Pelayanan Kesehatan**, **Peraturan Menteri Kesehatan Nomor 10 Tahun 2004**  
tentang **Pengelolaan Pelayanan Kesehatan**,  
**(Peraturan Menteri 2004)**

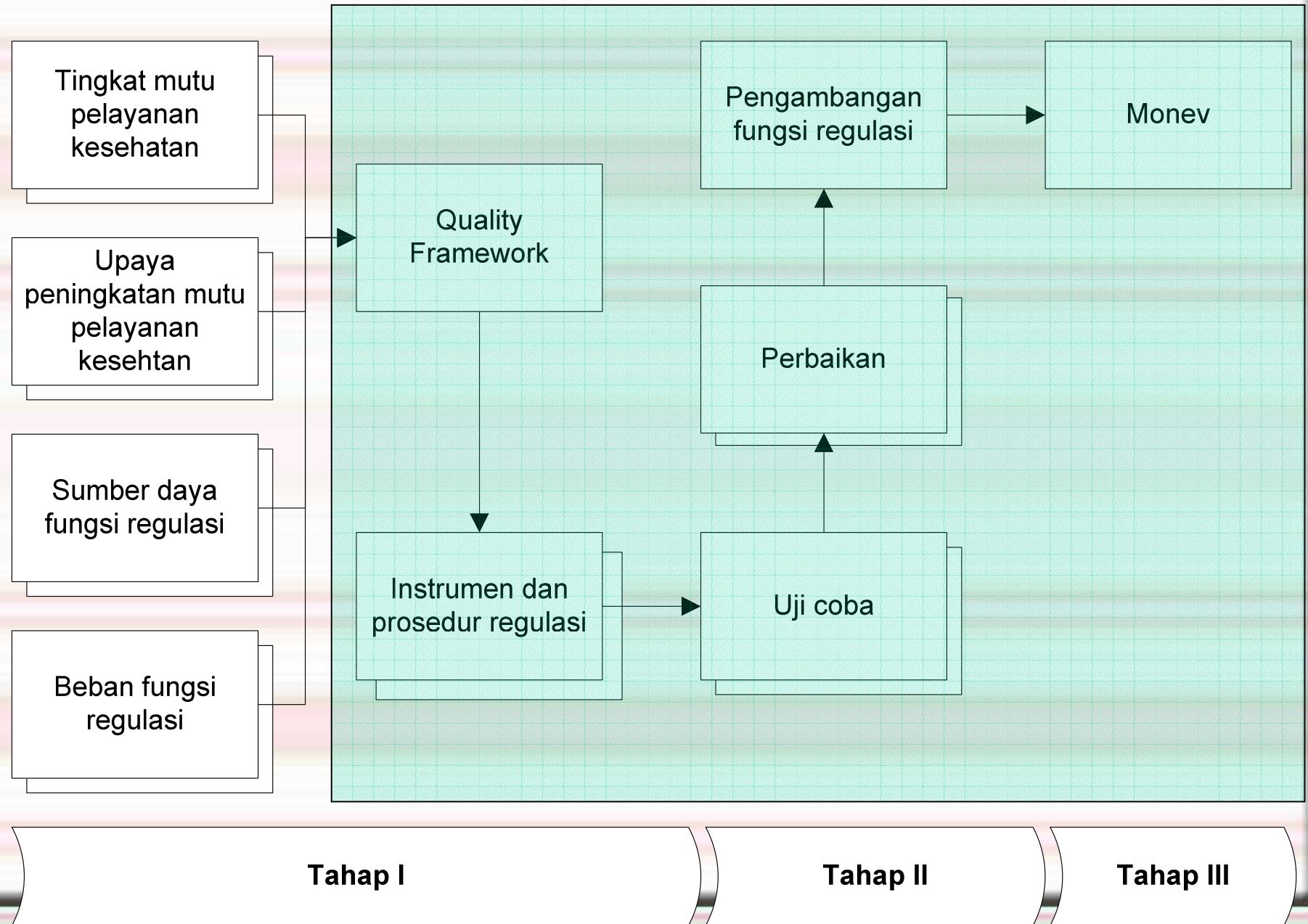


- ◆ Mengembangkan sistem yang dapat menjaga dan mendorong peningkatan mutu pelayanan kesehatan
    - ◆ Samarinda: Pelayanan Kesehatan Tradisional
    - ◆ Balikpapan: Pelayanan Bidan
    - ◆ Bontang: Pelayanan Dokter Keluarga
    - ◆ Berau: Pelayanan KIA
    - ◆ Tarakan: Pelayanan Medik Dasar
  - Semua jenis sarana, pelayanan dan tenaga kesehatan

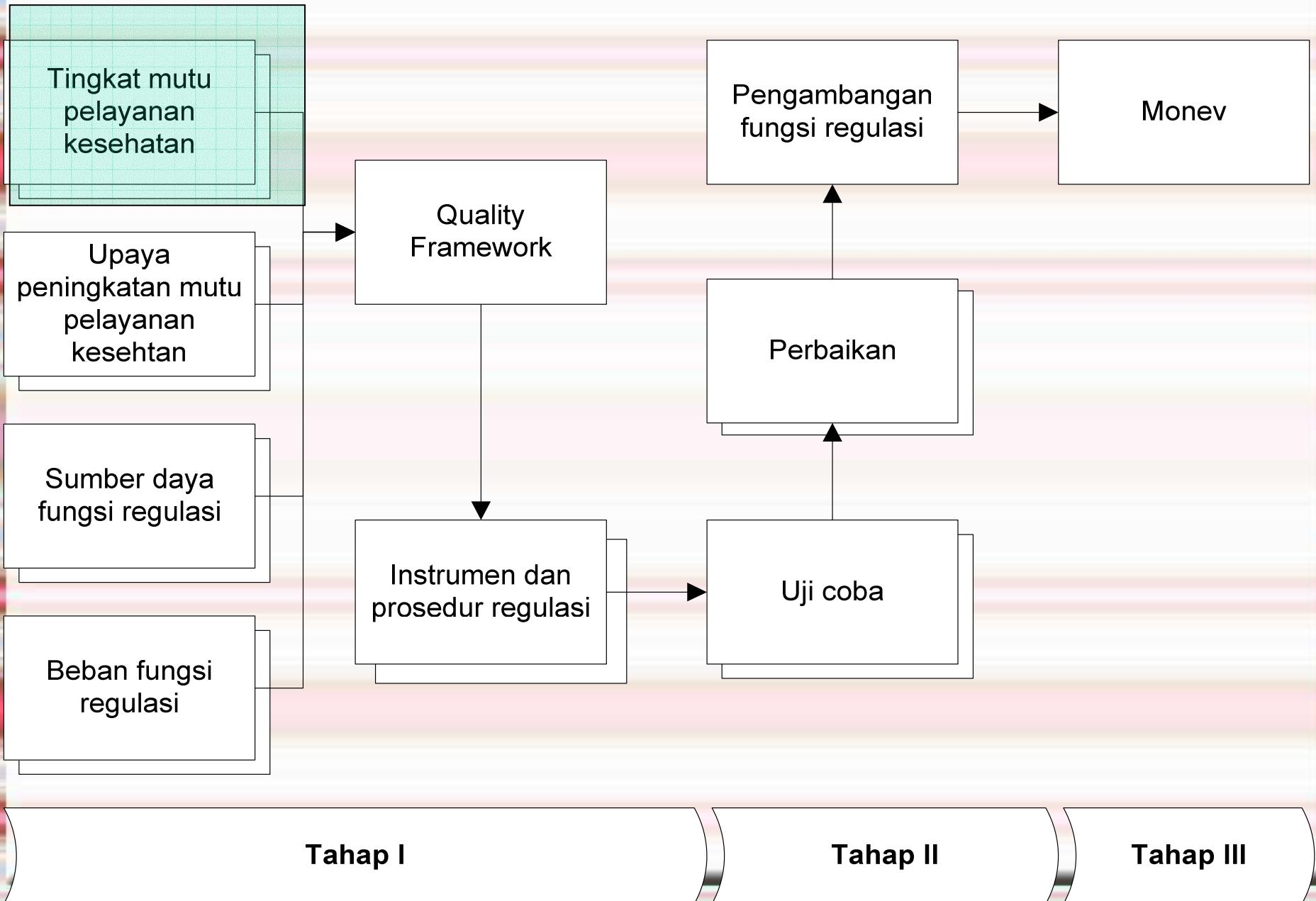
# **Hasil Pengembangan Fungsi Regulasi Pelayanan Kesehatan Provinsi Kaltim**

*Tahap I*

# Kerangka kerja



# Kerangka kerja:



# Yang diukur

- ◆ Balikpapan: Praktek Bidan Mandiri
- ◆ Samarinda :Praktek Pengobatan Tradisional
- ◆ Bontang :Praktek Dokter Keluarga
- ◆ Berau :Sarana pelayanan kesehatan yg memberikan pelayanan KIA
- ◆ Tarakan :Sarana pelayanan kesehatan yg memberikan pelayanan Medik Dasar

# *Alat ukur*

- ◆ Standar minimal (perijinan)
  - ◆ Bidan: standar perijinan
  - ◆ Batra: standar hygiene
  - ◆ Dokter keluarga: standar perijinan
  - ◆ KIA: standar perijinan
  - ◆ Medik dasar: standar perijinan
- ◆ Standar optimal (akreditasi)
  - ◆ Bidan, Dokter keluarga, KIA, Medik dasar: Akreditasi medik dasar
  - ◆ Batra: -

## *Yang mengukur*

- ◆ Surveyor dari Dinas Kesehatan setempat
- ◆ Telah mengikuti pelatihan surveyor
  - ◆ Standar/instrumen
  - ◆ Tehnik survey

## *Hasil Bidan*

- ◆ Penerapan standar minimal untuk beberapa aspek sudah dapat terpenuhi
- ◆ Pemenuhan terhadap standar optimal masih memerlukan pembinaan lebih fokus dan dukungan regulasi yang jelas

## *Hasil: Batra*

Secara umum kondisi yang terjadi masih banyak memerlukan pembinaan dan pemantauan lebih lanjut terutama dalam hal:

- ◆ perijinan dan lembaga yang mengeluarkan ijin/rekomendasi
- ◆ cara penggunaan peralatan untuk pengobatan
- ◆ praktek pengobatan yang dilakukan
- ◆ pemberian obat
- ◆ pemberlakuan proses A dan Antiseptik
- ◆ kelengkapan bangunan BATRA
- ◆ sanitasi lingkungan BATRA
- ◆ pemusnahan sampah medis baik padat maupun cair

## *Hasil: Dokter keluarga*

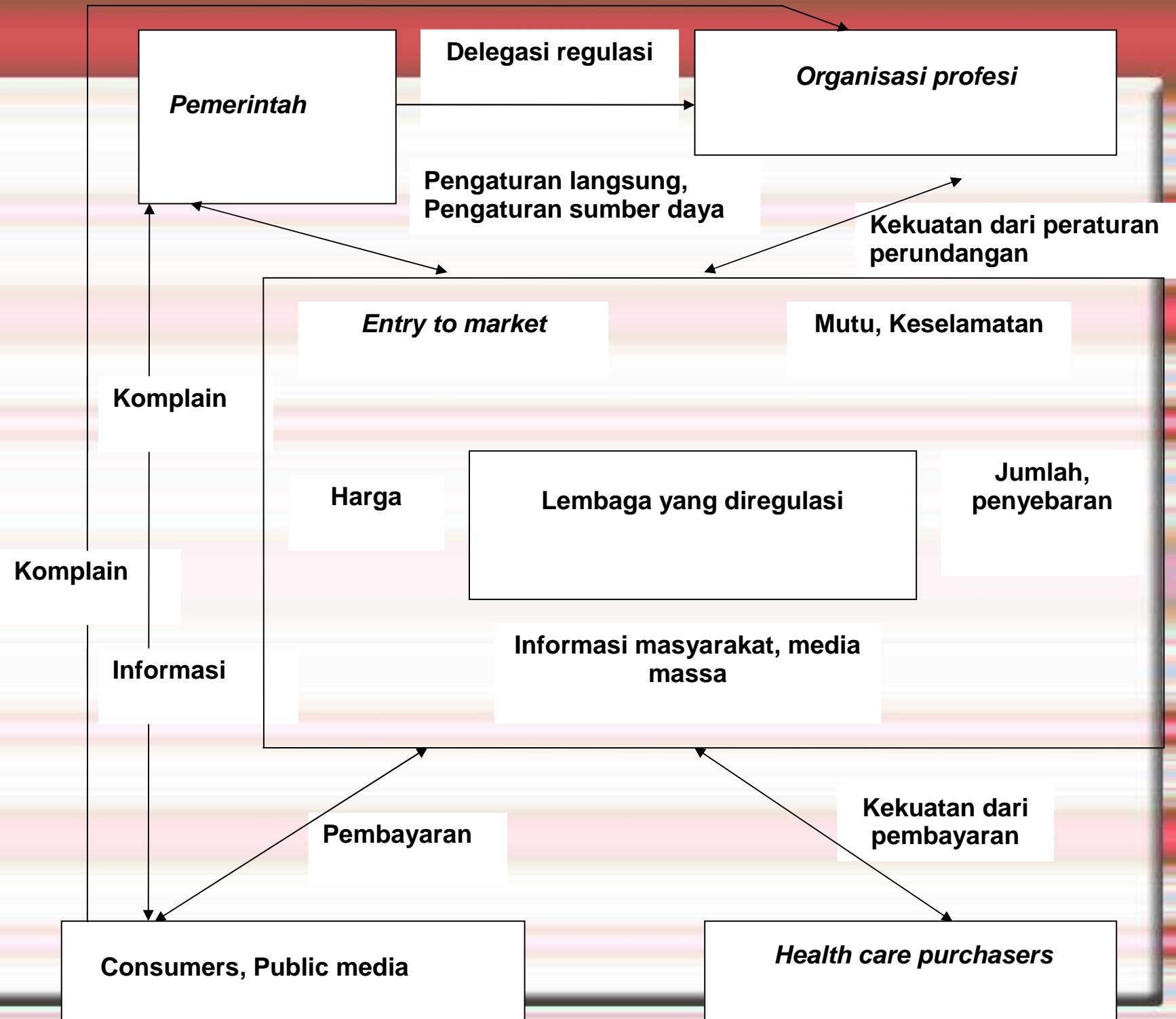
- ◆ Pemenuhan terhadap standar minimal dan optimal dalam pelayanan dokter keluarga belum berjalan baik
- ◆ Perlu dukungan regulasi untuk pencapaian standar minimal dan optimal dalam pelayanan dokter keluarga

## ***Hasil: Medik dasar & KIA***

- ◆ Pemenuhan terhadap Standar Minimal belum berjalan baik (belum mencapai 100%)
- ◆ Masih banyak standar Optimum yang pencapaiannya dibawah 50%
  - standar manajemen
  - standar pelayanan (SOP)
  - standar kinerja

# Kerangka kerja:

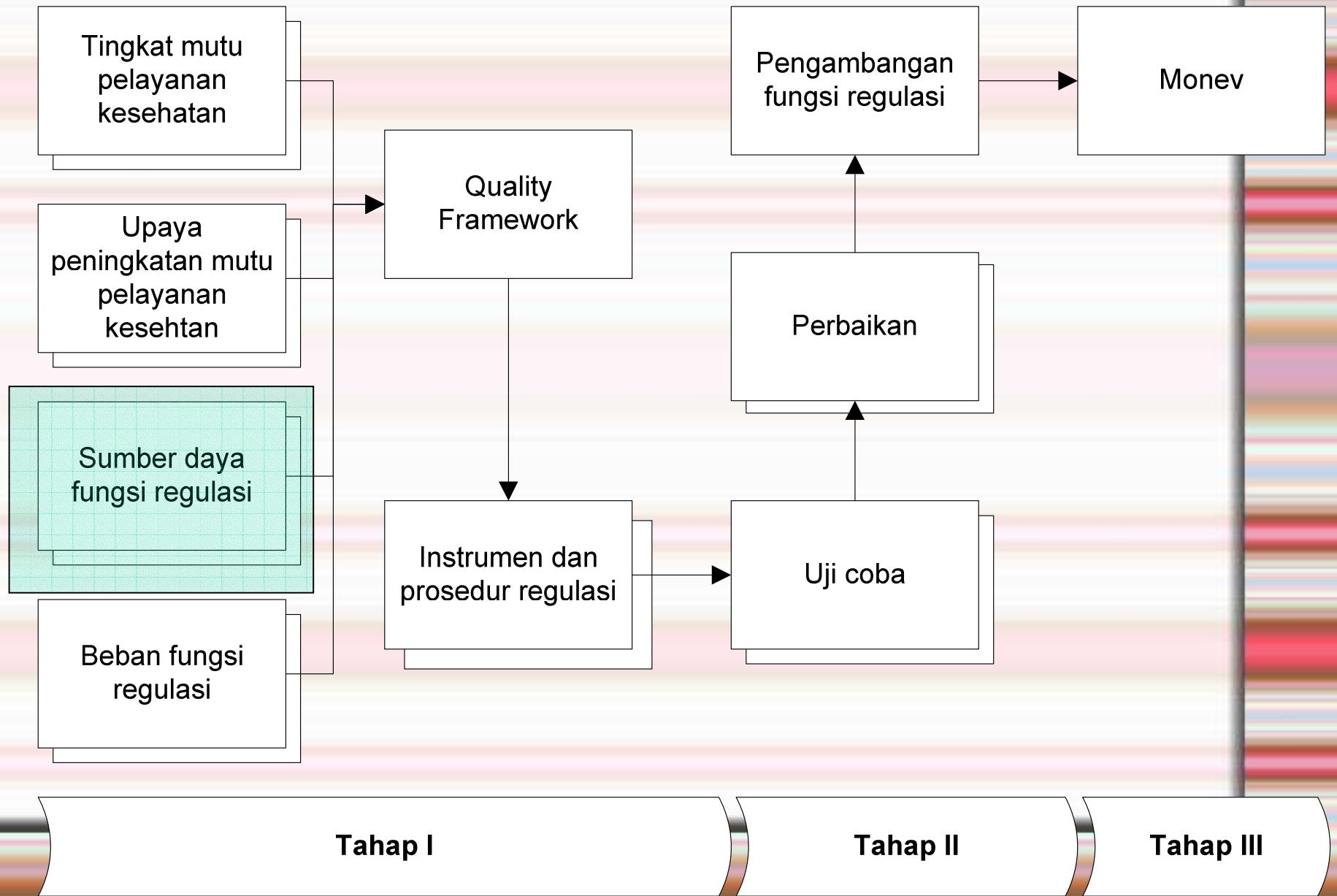




## ***Hasil***

- ◆ Secara garis besar ke 5 Dinkes Kota/Kabupaten sebagai regulator utama belum memanfaatkan seluruh jenis aktifitas dan lembaga regulator untuk meningkatkan mutu pelayanan kesehatan secara umum dan mutu pelayanan kesehatan dasar secara khusus

# Kerangka kerja:



# *Struktur organisasi*

- ◆ Kegiatan regulasi tersebar dibeberapa bagian di Dinkes

# *Tupoksi*

- ◆ Sudah ada Tupoksi yang berkaitan dengan kegiatan regulasi namun umumnya belum dikukuhkan dengan SK Walikota/Bupati

## ***SDM Regulasi***

- ◆ Kegiatan Regulasi belum dilaksanakan oleh SDM dengan latar belakang pendidikan/pelatihan regulasi

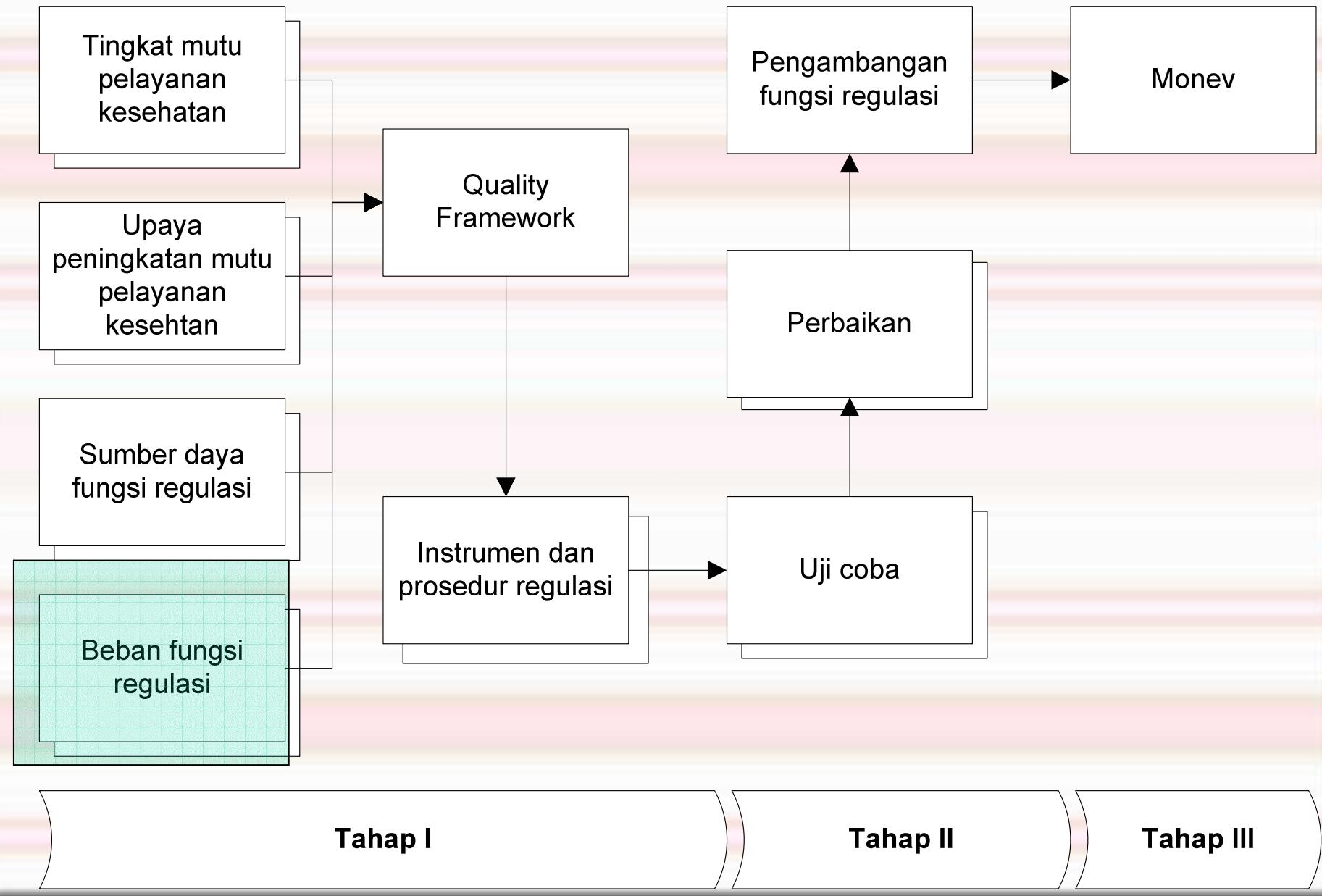
## *Produk Hukum Regulasi*

- ◆ Belum ada Peraturan Daerah yg medukung kegiatan Regulasi/perizinan di bidang kesehatan
  - ◆ Perda tentang biaya perizinan
  - ◆ Perda tentang tarif jasa pelayanan di Puskesmas

## *Anggaran regulasi*

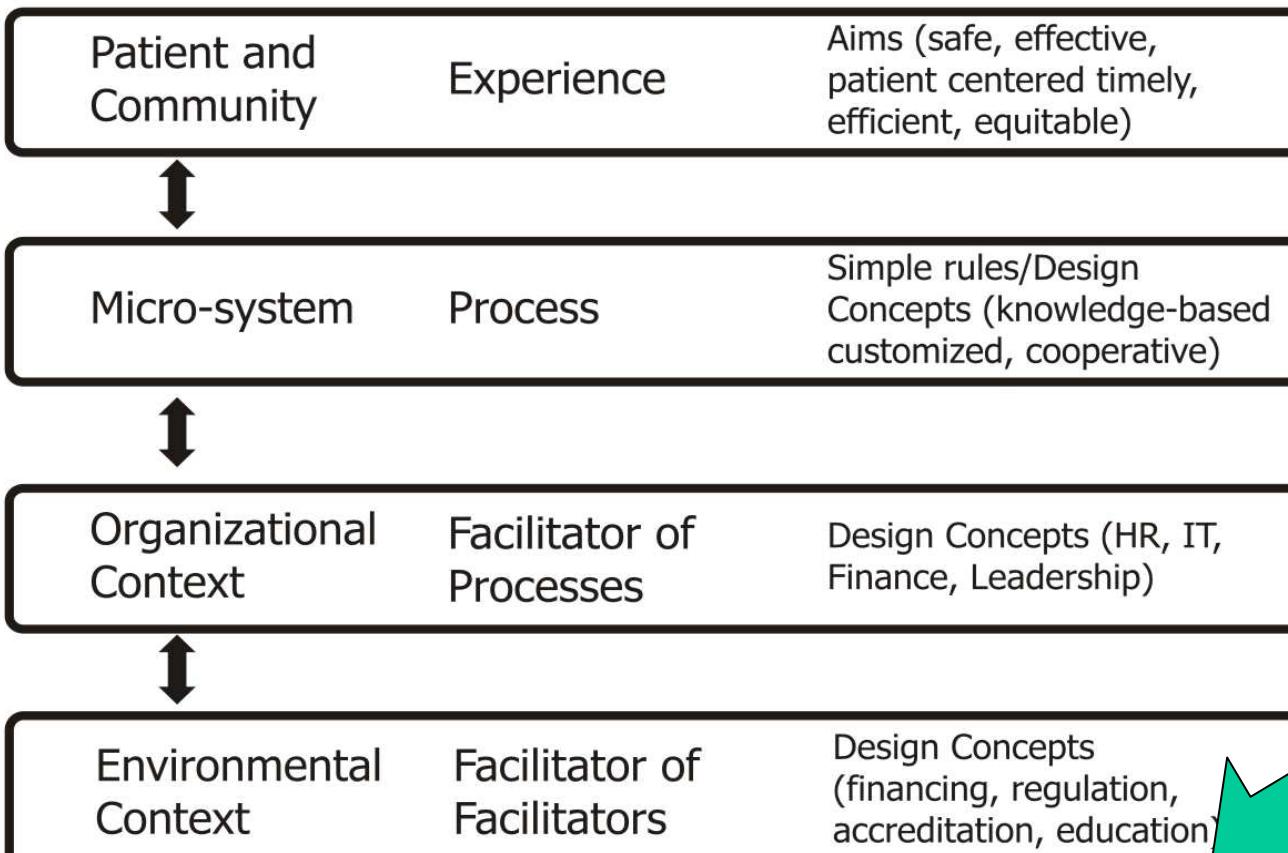
- Berasal dari APBD antara Rp 25 s/d 283 juta pertahun

# Kerangka kerja:



# *Bagian I: Pendahuluan*

## **The Chain of Effect in Improving Health Care Quality**



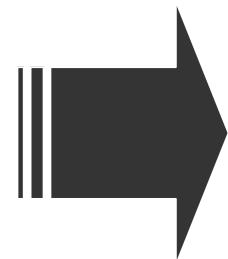
Berwick (2003)

QF

RF

# Quality Framework

Bagaimana  
mencapainya?



Apa yang  
ingin dicapai?

# Quality Framework

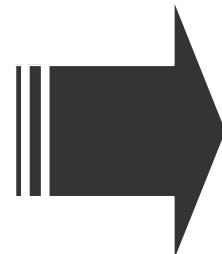
**Bagaimana mencapainya?**



**Mutu seperti  
apa yang  
diberikan  
kepada  
masyarakat  
Kaltim?**

# Quality Framework

**Bagaimana mencapainya?**



Aksesibilitas  
Kompetensi  
Akseptabilitas  
Safety  
Interpersonal  
Respect-caring  
Timeliness

## ***Bagian II: Masalah mutu***

***Bagian II: Masalah mutu***

## ***Dimensi Mutu menurut:***

- ◆ Pelayanan dan regulasi mutu
- ◆ Perspektif stakeholder
- ◆ Program
- ◆ Jenis fasilitas pelayanan kesehatan

# Dimensi Mutu vs Upaya Pelayanan

	Akses	Safety	Timeli-ness	Kompe-tensi	Efek tivitas
Promotif	Akses informasi	Provider safety		TB	Media promosi
Preven-tif	Imunisasi, ANC	Lingku-nGAN	Fogging	HIV	
Kuratif	Puskesmas	Patient safety	IGD, risti	MTBS	Klinis, regulasi
Rehabili-tatif	Stroke				

# Quality Framework

## PROSES PENINGKATAN MUTU:

Penyusunan Indikator  
Survei kepuasan  
Quality assurance  
Audit Maternal Perinatal

TQM-GKM

SOP dan standar pelayanan  
SPMKK  
Pelatihan-pelatihan

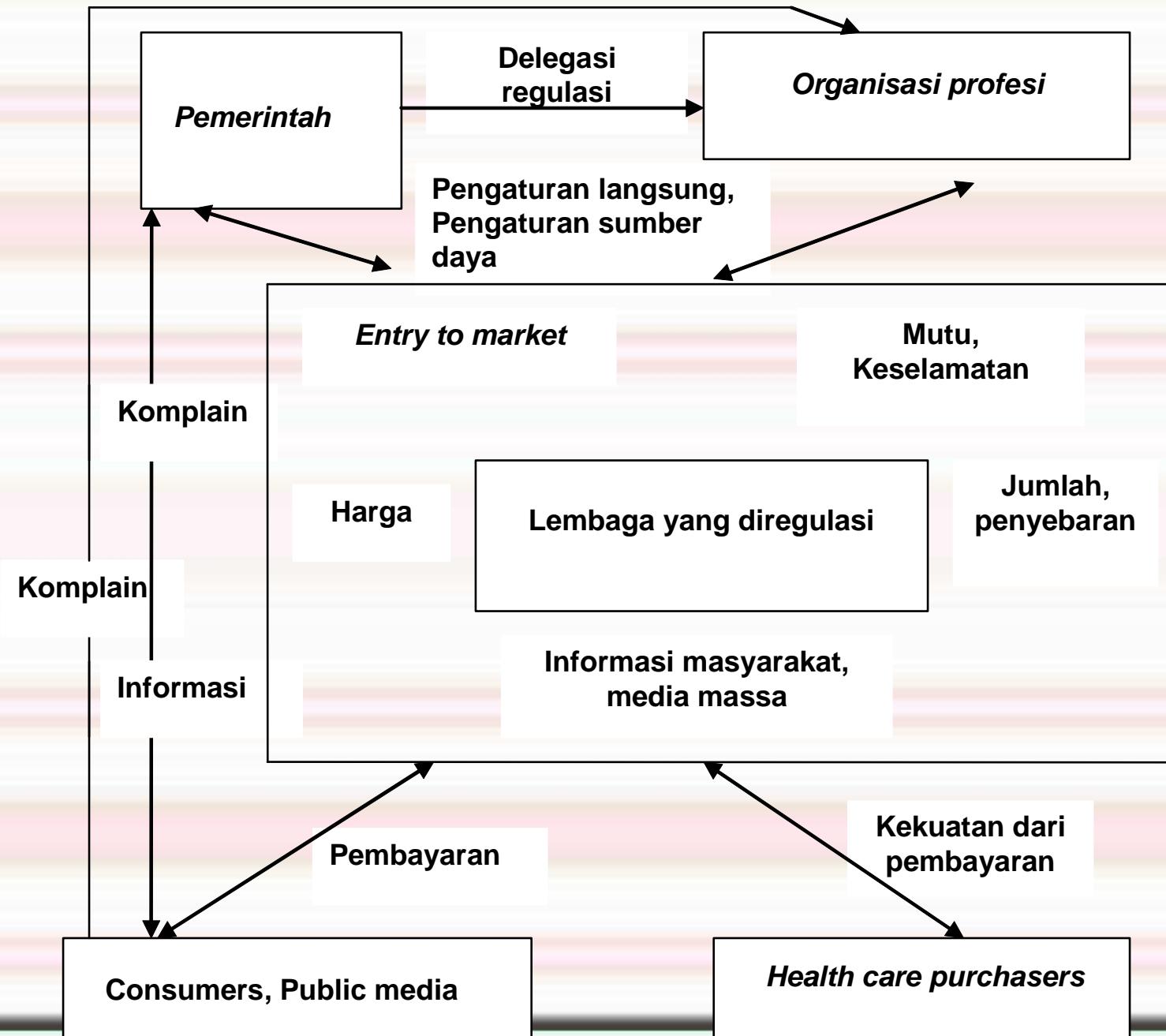


Aksesibilitas  
Kompetensi  
Akseptabilitas  
Safety  
Interpersonal  
Respect-caring  
Timeliness

## REGULASI EKSTERNAL

-Perijinan: tenaga dan sarana  
-Sertifikasi: ISO  
-Akreditasi RS & medik dasar

# *Bagian III: Prinsip dasar*

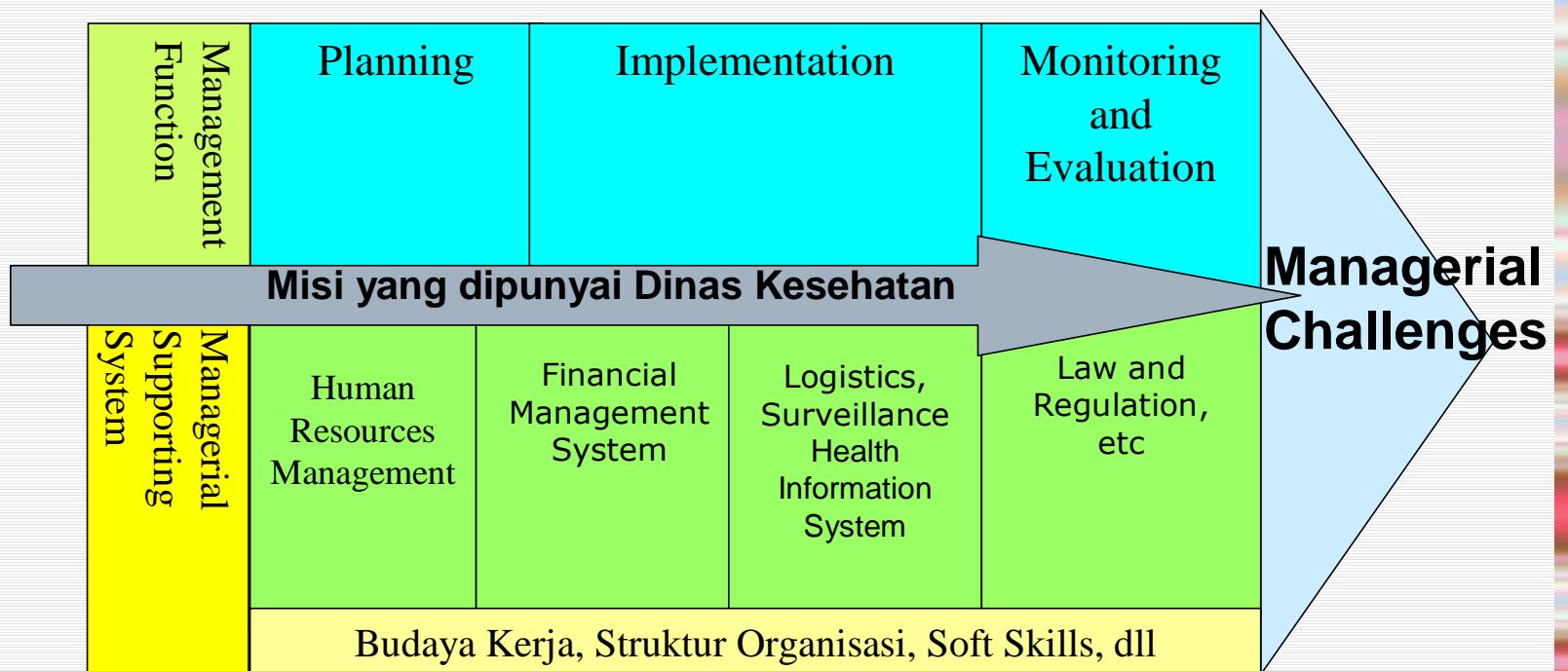


## *Bagian IV: Upaya Kaltim*

- ◆ Sarana
- ◆ Mekanisme
  - ◆ *Accessibility, Technical competence, Acceptability, Safety, Interpersonal relationship, Respect and caring, Timeliness*
- ◆ Regulator

# *Penguatan Dinkes*

## Rantai Nilai Dinas Kesehatan



(Trisnantoro, 2007)

# *Tindak lanjut:*

- ◆ Payung peningkatan mutu:
  - ◆ SKD
  - ◆ **Quality framework**
- ◆ Indikator keberhasilan peningkatan mutu:
  - ◆ **Indikator mutu**
- ◆ Studi operasional (HWS s/d 2008)
  - ◆ **Uji coba instrumen dan prosedur**
  - ◆ **Perbaikan instrumen dan prosedur**
  - ◆ **Perda kerangka kerja regulasi-mutu pelayanan kesejahtan**

NO	DIMENSI MUTU	INDIKATOR MUTU	INDIKATOR REGULASI
1	AKSES	<ul style="list-style-type: none"> <li>• % ase masyarakat miskin yg dpt mengakses pelayanan dasar ketika membutuhkan</li> <li>• % ase masyarakat miskin yg dapat mengakses pelayanan RS ketika membutuhkan</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• % ase daerah terpencil yg memiliki sarana pelayanan kesehatan dasar berizin</li> <li>• ketersediaan sarana pelayanan kesehatan yg berizin kepada masyarakat</li> </ul>
2	Kompetensi Tehnis	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Rerata jumlah jam pelatihan unt masing2</li> <li>• kategori tenaga kesehatan</li> <li>• tingkat kelulusan ujian kompetensi sesuai yg dibutuhkan</li> <li>• tingkat pemenuhan kebutuhan tenaga kesehatan sesuai dengan kompetensi &amp; kebutuhan daerah</li> <li>• ketersediaan sarana diklat teknis sesuai dgn kompetensi yg dibutuhkan</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• % ase tenaga kesehatan yg memberikan pelayanan kesehatan dasar yg mempunyai STR</li> <li>• % ase tenaga kesehatan yg memberikan pelayanan kesehatan rujukan yg mempunyai STR</li> <li>• % ase tenaga kesehatan sebagai pelaksana program yg mempunyai kompetensi sesuai dgn yg dipersyaratkan</li> </ul>

NO	DIMENSI MUTU	INDIKATOR MUTU	INDIKATOR REGULASI
3	Akseptabilitas	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Pemanfaatan sarana pelayanan kesehatan dasar oleh masyarakat</li> <li>• pemanfaatan sarana pelayanan kesehatan rujukan oleh masyarakat</li> <li>• tingkat keterlibatan masyarakat dalam pelayanan kesehatan</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• %ase sarana kesehatan yg melakukan studi kelayakan dalam penyiapan perizinan</li> <li>• tingkat keterlibatan masyarakat dalam monitoring pelaksanaan pelayanan oleh sarana pelayanan kesehatan berizin</li> <li>• %ase sarana kesehatan yg menyusun citizen charter</li> </ul>
4	Keselamatan	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Menggunakan 6 indikator yg telah disusun sebelumnya</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• %ase sarana kesehatan yg menerapkan manajemen resiko</li> <li>• %ase rumah sakit yg lulus akreditasi unt keselamatan pasien</li> </ul>

NO	DIMENSI MUTU	INDIKATOR MUTU	INDIKATOR REGULASI
5	Hubungan interpersonal	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Tingkat kepuasan masyarakat terhadap petugas kesehatan yang memberikan pelayanan</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• % sarana kesehatan yang memperoleh sertifikat pelayanan prima/ ISO</li> </ul>
6	Respect and caring	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Tingkat kepuasan masyarakat terhadap sarana pelayanan kesehatan</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• % sarana kesehatan yg memperoleh sertifikat pelayanan prima/ ISO</li> </ul>
7	Timeliness	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Waktu tunggu rawat jalan</li> <li>• Waktu tunggu pembayaran</li> <li>• Waktu tunggu pelayanan obat</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• % sarana kesehatan yg telah menerapkan system informasi unt mempercepat pelayanan baik unt pendaftaran, billing maupun pelayanan obat</li> </ul>

# TERIMA KASIH

